

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI TRUNG HIẾU

HOÀN THIÊN CÔNG TÁC
QUẢN LÝ CÔNG TRÌNH THUỶ LỢI
TẠI CHI CỤC THUỶ LỢI PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI TRUNG HIẾU

HOÀN THIỆN CÔNG TÁC
QUẢN LÝ CÔNG TRÌNH THUỶ LỢI
TẠI CHI CỤC THUỶ LỢI PHÚ THỌ

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN THỊ HỒNG NHUNG

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học của riêng tôi. Các số liệu trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng, kết quả nghiên cứu nêu trong luận văn là trung thực và chưa được công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả

Bùi Trung Hiếu

LỜI CẢM ƠN

Đề tài này là kết quả của quá trình học tập, nghiên cứu ở nhà trường với thực tiễn điều tra, phân tích cùng với sự hỗ trợ nỗ lực cố gắng của bản thân.

Để hoàn thành bản đề tài này ngoài sự cố gắng, sự nỗ lực của bản thân, tôi luôn nhận được sự giúp đỡ tận tình của nhiều cá nhân và tập thể.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn đến PGS.TS Nguyễn Thị Hồng Nhung, người đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn giúp đỡ tôi thực hiện và hoàn thành đề tài này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo cũng như các khoa chuyên môn, phòng ban của Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu tại trường.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ nhiệt tình của tập thể các bộ phận tại Chi cục Thủy lợi Phú Thọ, nơi tôi đang công tác đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện luận văn tốt nghiệp này.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã chia sẻ những khó khăn và động viên tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Tác giả luận văn

Bùi Trung Hiếu

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT TRONG LUẬN VĂN	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu	3
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ	
CÔNG TRÌNH THỦY LỢI	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý công trình thủy lợi	5
1.1.1. Khái niệm về thủy lợi, hệ thống công trình thủy lợi và quản lý công trình thủy lợi	5
1.1.2. Sự cần thiết của công tác quản lý công trình thủy lợi	7
1.1.3. Những nguyên tắc và cơ chế quản lý công trình thủy lợi	8
1.1.4. Nội dung quản lý công trình thủy lợi	9
1.1.5. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý công trình thủy lợi	12
1.1.6. Công tác quản lý công trình thủy lợi tại Việt Nam	13
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý công trình thủy lợi	28
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý công trình thủy lợi của nước ngoài	28
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý công trình thủy lợi của một số địa phương	34
1.2.3. Bài học kinh nghiệm trong quản lý công trình thủy lợi tại Chi cục thủy lợi Phú Thọ	36

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	38
2.1. Các câu hỏi đặt ra cần nghiên cứu	38
2.2. Các phương pháp nghiên cứu.....	38
2.2.1. Phương pháp thu thập, tổng hợp thông tin.....	38
2.2.2. Phương pháp phân tích.....	39
2.3. Các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả quản lý công trình thủy lợi	41
2.3.1. Các chỉ tiêu đánh giá quản lý công trình thủy lợi	41
2.3.2. Một số chỉ tiêu khác	43
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CÔNG TRÌNH THỦY LỢI TẠI CHI CỤC THỦY LỢI PHÚ THỌ	44
3.1. Đặc điểm tỉnh Phú Thọ	44
3.1.1. Điều kiện tự nhiên tỉnh Phú Thọ.....	44
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội tỉnh Phú Thọ	48
3.2. Giới thiệu Chi cục Thủy lợi Phú Thọ.....	54
3.2.1. Chức năng	54
3.2.2. Tổ chức bộ máy.....	55
3.2.3. Nhiệm vụ chính trị của Chi cục Thủy lợi.....	57
3.3. Thực trạng công tác quản lý công trình thủy lợi tại Chi cục Thủy lợi Phú Thọ	57
3.3.1. Hiện trạng công trình thủy lợi tỉnh Phú Thọ	57
3.3.2. Thực trạng quản lý công trình thủy lợi tại tỉnh Phú Thọ	70
3.3.3. Thực trạng quản lý các công trình thủy lợi ở các huyện khảo sát	79
3.3.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý công trình thủy lợi.....	85
3.4. Đánh giá công tác quản lý công trình thủy lợi tỉnh Phú Thọ và nguyên nhân của chúng.....	89
3.4.1. Những kết quả đạt được	89
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	90
3.4.3. Một số nguyên nhân chủ yếu	92

Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CÔNG TRÌNH THUỶ LỢI TẠI CHI CỤC THUỶ LỢI PHÚ THỌ.....	94
4.1. Mục tiêu, phương hướng hoàn thiện Công tác quản lý khai thác công trình thủy lợi tỉnh Phú Thọ.....	94
4.1.1. Mục tiêu.....	94
4.1.2. Phương hướng hoàn thiện	95
4.2. Những giải pháp chủ yếu để hoàn thiện Công tác quản lý khai thác công trình thủy lợi Phú Thọ	96
4.2.1. Nhóm giải pháp liên quan tới công tác tổ chức quản lý công trình thủy lợi	96
4.2.2. Giải pháp đặt hàng quản lý khai thác công trình thủy lợi.....	101
4.2.3. Giải pháp phát triển và đào tạo nguồn nhân lực phục vụ công tác quản lý công trình thủy lợi.....	107
4.2.4. Tăng cường mức độ kiên cố hóa kênh mương.....	108
4.3. Kiến nghị.....	110
4.3.1. Kiến nghị đối với các cơ quan hữu quan	110
4.3.2. Kiến nghị đối với Chi cục Thủy lợi Phú Thọ.....	112
KẾT LUẬN	113
TÀI LIỆU THAM KHẢO	115
PHỤ LỤC	118

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT TRONG LUẬN VĂN

BĐKH	Biến đổi khí hậu
DN	Doanh nghiệp
HTX	Hợp tác xã
KTCTTL	Khai thác công trình thủy lợi
MTQG	Mục tiêu Quốc gia
MTV	Một thành viên
NN & PTNT	Nông nghiệp và phát triển nông thôn
PTKTXH	Phát triển kinh tế xã hội
TLP	Thủy lợi phí
TNHH	Trách nhiệm hữu hạn
TT 56	Thông tư số: 56/2010/TT-BNNPTNT ngày 01/10/2010 của Bộ Nông nghiệp & PTNT V/v quy định một số nội dung trong hoạt động của các tổ chức quản lý, khai thác công trình thủy lợi
TT 65	Thông tư số 65/2009/TT-BNNPTNT ngày 12/10/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về Hướng dẫn tổ chức hoạt động và phân cấp quản lý khai thác công trình thủy lợi
UBND	Ủy ban nhân dân
VSMT NT	Vệ sinh môi trường nông thôn
XN	Xí nghiệp

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1.	Hệ thống các tổ chức khai thác công trình thủy lợi thuộc Nhà nước	21
Bảng 1.2.	Các hình thức tổ chức bộ máy quản lý Nhà nước về quản lý khai thác công trình thủy lợi ở cấp tỉnh	22
Bảng 1.3.	Các hình thức tổ chức bộ máy quản lý Nhà nước về quản lý khai thác công trình thủy lợi ở cấp huyện	23
Bảng 1.4.	Năng lực cán bộ khối quản lý Nhà nước ở cấp tỉnh	24
Bảng 1.5.	Năng lực cán bộ quản lý Nhà nước về thủy lợi ở cấp huyện.....	25
Bảng 2.1.	Tình hình phân bổ mẫu phiếu điều tra và phỏng vấn	39
Bảng 2.2.	Các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả quản lý công trình thủy lợi	41
Bảng 3.1.	Các đơn vị hành chính tỉnh Phú Thọ	49
Bảng 3.2.	Đặc điểm nguồn nhân lực tỉnh Phú Thọ	50
Bảng 3.3.	Cơ cấu kinh tế tỉnh Phú Thọ giai đoạn 2007-2014.....	51
Bảng 3.4.	Tốc độ tăng trưởng GTSX nông - lâm - thủy sản.....	52
Bảng 3.5.	Hiện trạng tưới lưu vực sông Lô.....	59
Bảng 3.6.	Hiện trạng tưới lưu vực sông Đà	60
Bảng 3.7.	Hiện trạng tưới lưu vực sông Thao.....	62
Bảng 3.8.	Tình hình kiên cố hóa kênh mương tỉnh Phú Thọ (2000-2015).	63
Bảng 3.9.	Tình hình duy tu, bảo dưỡng và sửa chữa các công trình thủy lợi tỉnh Phú Thọ	75
Bảng 3.10.	Kết quả công tác tuyên truyền, ký cam kết trong khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi	77
Bảng 3.11.	Tình hình quản lý công trình thủy lợi của 3 huyện khảo sát	79
Bảng 3.12.	Kết quả thu thủy lợi phí và thủy lợi nội đồng của 3 huyện	81
Bảng 3.13.	Tình hình sử dụng thủy lợi phí và thủy lợi nội đồng của 3 huyện khảo sát	83
Bảng 3.14.	Tình hình thanh tra, kiểm tra quản lý công trình thủy lợi thông qua điều tra	85

DANH MỤC CÁC HÌNH

Hình 1.1.	Sơ đồ tổ chức bộ máy quản lý Nhà nước về quản lý khai thác công trình thủy lợi.....	15
Hình 1.2.	Mô hình quản lý thủy lợi của Hàn Quốc	30
Hình 1.3.	Sơ đồ tổ chức của Hội tưới Đái Loan	33
Hình 3.1.	Bản đồ tỉnh Phú Thọ	44
Hình 3.2.	Cơ cấu tổ chức Chi cục Thủy lợi Phú Thọ	55
Hình 3.3.	Biểu đồ trình độ chuyên môn của cán bộ Chi cục Thủy lợi	56
Hình 3.4.	Biểu đồ độ tuổi cán bộ Chi cục.....	56
Hình 3.5.	Trạm bơm Đông Nam Việt Trì	58
Hình 3.6.	Trình độ cán bộ quản lý nhà nước từ cấp tỉnh đến huyện	73
Hình 3.7.	Trình độ cán bộ quản lý khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Phú Thọ.....	73
Hình 3.8.	Buổi họp dân tại xã Cự Thắng - Huyện Thanh Sơn	90
Hình 4.1.	Mô hình Cục Thủy lợi - cơ quan quản lý Nhà nước về thủy lợi	97
Hình 4.2.	Mô hình quản lý hệ thống thủy lợi liên Huyện.....	99
Hình 4.3.	Mô hình tổ chức hợp tác dùng nước	100
Hình 4.4.	Hình dạng mặt cắt kênh	110